**附件2：**

**国家高新区管理体制调查问卷**

为进一步全面掌握国家高新区管理体制的基本情况，总结国家高新区管理体制、管理模式和管理建设经验，研究国家高新区面临的新形势和新问题，推动国家高新区深化管理体制改革，特开展本次调研活动。请各国家高新区管委会按照高新区的实际情况如实回答调查问题。请于3月25日前将填写完成的调查问卷与国家高新区评价定性指标调查问卷（附件一）、2018年工作总结等一并邮寄至科技部火炬中心。同时请将电子版发送至gaoxq2@ctp.gov.cn

联系人：王天霞、余志海、周力

联系电话：010-88656195、88656198、88656197

谢谢合作和支持！

科技部火炬中心

2019年2月28日

**国家高新区管理体制调查问卷**

高新区名称：

问卷联系人： 所在部门：

职位： 联系方式：

E-MAIL：

注：以下问题，根据需要可多选

**第一部分 基本情况**

**A1.高新区管辖面积\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_平方公里。**

**A2.高新区管辖区域常住人口\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_万人。**

**A3.高新区管委会行政级别\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 副部级 2 正厅级 3 副厅级

4 正处级 5 副处级 6 科级及以下

**A4.高新区与所在行政区的关系\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1.准行政区，管委会管理辖区内经济社会事务

2.政区合一，与所在行政区一套班子、两个牌子

3.管委会负责经济事务、行政区负责社会事务

4.其它，请具体说明

**A5.高新区管理体制类型\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。[[1]](#footnote-0)**

1 没有行政授权 2 部分授权型

3 完全授权型 4 政区合一型

**A6.高新区管辖范围是\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

一个片区 2.多个片区（请列明片区名称和面积）

**A7.高新区对所辖片区管理是\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1.直接管理全部片区 2.直接管理部分片区（请列明直接管理片区名称和面积） 3.协调管理全部片区 4.其它管理方式（请列明）

**A8.高新区是否设有园区平台公司\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 是 2 否

**A9.高新区2018年平台公司总资产规模\_\_\_\_\_\_\_\_亿元，其中净资产\_\_\_\_亿元，2018年平台公司营业总收入\_\_\_\_\_\_\_\_亿元。**

**A10.高新区平台公司主营业务及构成\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 土地一级开发（请列明占比）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

2 基础设施建设（请列明占比）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

3 物业运营服务（请列明占比）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

4 人力资源服务（请列明占比）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

5 房地产开发（请列明占比）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

6 产业园区开发（请列明占比）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

7 投资服务（请列明占比）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

8 其他服务（请列明占比）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

**A11.高新区近五年管理体制改革情况\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 未开展 2 正在谋划

3 部分完成（请逐一列明领域）**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** 4 已完成

**A12.高新区正在开展或已经完成的管理体制改革领域\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 组织机构 2 管理权限 3人事管理

4 薪酬管理 5 绩效考核 6 法定机构

7 国有平台公司改革

8 其他（请列明）**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**第二部分 组织机构**

**B1.高新区管委会内设部门\_\_\_\_\_个，具体为：\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

**B2.市直部门派驻高新区机构\_\_\_\_\_\_个，具体为：\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

**B3.高新区下辖乡镇、街道办事处数量\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_个。**

**B4.高新区是否管理所辖行政区社会事务\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 是 2 否

**B5.目前高新区组织机构存在问题****\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 职能交叉，存在互相推诿现象

2 同一事项，多头管理

3 审批流程多而复杂

4 权责不一致的问题

5 其他问题（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

6 没有问题

**B6.改革前后对比，管委会内设部门/机构数量\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 增加了\_\_\_\_个 2 减少了\_\_\_\_个 3没变化

4 未开展机构改革

**B7.改革前后对比，管委会各部门的整体行政效率\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 增强了 2 减弱了 3 基本没变化

4 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_5.未开展机构改革

**B8.改革前后对比，管委会各部门的整体服务意识\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 增强了 2 减弱了 3 基本没变化

4 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_5.未开展机构改革

**B9.改革前后对比，部门与部门之间的分工协作程度\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 增强了 2 减弱了 3 基本没变化

4 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_5.未开展机构改革

**B10.改革前后对比，同一事项、多头管理情况\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 增强了 2 减弱了 3 基本没变化

4 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_5.未开展机构改革

**B11.管委会开展事业单位改革情况\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 未开展 2 进行中 3 已完成

4 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**B12.高新区有哪些职能正在或已经转移给社会组织\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 监管类职能，（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2 执行类职能，（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

3 技术类职能，（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

4 其他职能\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5.未转移

**B13.在政府职能转移给社会组织过程中，政府存在的最大问题是什么\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 出现管理脱节的问题

2 监管难度大

3 没有后续的相关政策和措施

4 缺乏明确的财政保障

5 职能部门之间持不同意见，协调不充分

6 社会组织没有积极主动地承担起相应的职能

7 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**B14.高新区机构改革中遇到的问题是什么\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 对机构改革导向把握不准

2 领导干部安置存在较大难度

3 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

4.未改革

**第三部分 管理权限**

**C1.是否制定有高新区管理条例\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 是 2 否

**C2.高新区是否拥有一级财政管理权限\_\_\_\_\_\_\_\_\_，是否有一级金库\_\_\_\_\_。**

1 是 2 否

**C3.高新区拥有什么级别经济管理权限\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 省级 2 市级 3 县级及以下

**C4.高新区拥有哪些市级及以上经济管理权限\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 规划 2 土地 3 建设

4 工商 5 税务 6 财政

7 劳动人事 8 项目审批 9 外资审批

10 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_11完全没有

**C5.在高新区行使管理权限的派驻机构\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 公安分局 2 规划分局 3国土分局

4 国税局 5 税务分局 5工商分局

6 其它（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_

**C6.高新区拥有哪些人事管理权限\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 所有干部选拔任用自主权

2 中层及以下人员选拔任用自主权

3 处级干部任免按规定向上级组织人事部门备案

4 副处级干部任免按规定向上级组织人事部门备案

5 科级干部任免按规定向上级组织人事部门备案

6 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**C7.高新区是否拥有行政执法资格和权限\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 有上级授权，依据上级政府授权开展行政执法工作

2 没有授权，有执法队伍，联合相关单位开展执法工作

3 没有授权，没有执法队伍

4 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**C8.管委会开展综合执法改革的情况\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 未开展

2 已开展，由上级政府成立高新区综合执法局，授权执法

3 已开展，由上级政府部门将相关执法权委托给管委会，管委会相关部门行使执法权

4 其他方式（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**C9.高新区开展了哪些简政放权改革\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 行政审批制度改革（减少审批事项、缩短审批时间、简化审批流程）

2 投资审批及中介服务改革（取消和下放投资审批权限、清理规范中介服务）

3 清单制度改革（权力清单、责任清单）

4 清理涉企收费（减轻企业负担，减免涉企收费）

5 清理职业资格许可认定（排查清理职业资格认定）

6 商事制度改革（“五证合一、一照一码”）

7 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**C10.高新区电子政务普及情况\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 政务信息公开 2 网上服务大厅 3 政民互动平台

4 智能办公系统 5 电子政务应用系统（项目申报、审批、建设、验收、监督、绩效、监察等）

6 政务大数据资源开放平台 7 网格化城市治理平台（政务热线、指挥调度体系）

8 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**C11.高新区争取市级权限下放的主要诉求\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 市级权限已经充分下放，无诉求

2 有，请列举主要权限诉求\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**第四部分 人事管理**

**D1.高新区管委会在职人员\_\_\_\_\_\_\_\_人。**

**D2.高新区管委会领导班子\_\_\_\_人，其中兼职\_\_\_人。**

**D3.高新区管委会在职人员类型及比例\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 公务员\_\_\_\_\_\_\_\_\_% 2 事业编\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

3 合同制\_\_\_\_\_\_\_\_\_% 4 劳务派遣\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

5 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_，\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

**D4.高新区管委会领导班子学历结构\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 博士\_\_\_\_\_\_\_\_\_% 2 硕士\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

3 本科\_\_\_\_\_\_\_\_\_% 4 专科及以下\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

**D5.高新区管委会领导班子年龄结构\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 50岁以上\_\_\_\_\_\_\_\_\_% 2 45-50岁\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

3 40-45岁\_\_\_\_\_\_\_\_\_% 4 35-40岁\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

5 30-35岁\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

**D6.高新区管委会中层及以上领导干部学历结构\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 博士\_\_\_\_\_\_\_\_\_% 2 硕士\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

3 本科\_\_\_\_\_\_\_\_\_% 4 专科及以下\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

**D7.高新区管委会中层及以上领导干部年龄结构\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 50岁以上\_\_\_\_\_\_\_\_\_% 2 45-50岁\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

3 40-45岁\_\_\_\_\_\_\_\_\_% 4 35-40岁\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

5 30-35岁\_\_\_\_\_\_\_\_\_% 6 30岁以下\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

**D8.高新区管委会面向社会公开招聘情况\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 未开展

2 有部分领导岗（如部门正副职等）对外招聘

3 有部分专业技术岗（如产业、政策、国际化等岗）对外招聘

4 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**D9.高新区人事管理改革主要内容\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 档案封存、全员聘任、合同管理

2 实行干部编内任职与岗位聘职相分离

3 干部人事档案管理与合同聘用管理相分离

4 目标管理、绩效考核

5 优胜劣汰，每年保持一定淘汰率

6 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**D10.高新区岗位聘用方式\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 直接聘用

2 竞岗聘用

3 双向选择

4 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**D11.目前高新区干部队伍存在的问题\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 干部流动性差，缺乏职业上升通道

2 干部队伍偏老龄化，后备力量不足

3 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**第五部分 薪酬管理**

**E1.高新区采取什么样薪酬模式\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 绩效工资制

2 年薪制

3 协议工资制

4 公务员/事业单位工资制度

5 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**E2.高新区管委会工作人员薪酬构成及占比\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 岗位基础工资\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

2 绩效工资\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

3 其他构成（请逐一列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_，\_\_\_\_\_\_\_\_\_%

**E3.相比市辖其他行政区，高新区薪酬水平\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 比行政区高0-0.5倍

2 比行政区高0.5-1倍

3 比行政区高1-2倍

4 比行政区高2-3倍

5 基本一致

6 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**E3.高新区薪酬管理的内容\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

3 采取身份管理，不同身份薪酬水平不同

4 采取岗位管理，不同岗位薪酬水平不同

5 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**E4.改革前后，高新区薪酬水平变化情况\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 薪酬水平提高0-0.5倍

2 薪酬水平提高0.5-1倍

3 薪酬水平提高1-2倍

4 薪酬水平提高2-3倍

5 基本无变化

6 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**E5.高新区薪酬调整机制\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 跟随国家公务员调整国家公务员体系调整规定

2 与高新区财政收入挂钩

3 与市里对高新区的绩效考核结果挂钩

4 与高新区在市里的排名挂钩

5 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**E6.目前高新区薪酬管理还存在的问题\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 和同类园区相比，薪酬不具竞争性

2 同工不同酬，缺乏内部公平性

3 缺乏正式文件支撑，无法可依，改革难以获得支持

4 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**第六部分 考核管理**

**F1.高新区考核指标体系情况\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 以省市考核指标为主

2 以火炬考核指标为主

3 制定了高新区自己的考核指标体系

4 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**F2.所在市政府对高新区的考核指标\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 与普通行政区一样的考核指标

2 实施一套单独考核指标

3 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**F3.高新区人员考核评价方式\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 以主观评价为主 2 实行绩效考核，以量化考评为主

3 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**F4.高新区实行绩效考核涉及的人员范围\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 公务员 2 事业编

3 合同制 4 劳务派遣

5 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**F5.高新区未纳入绩效考核改革的单位\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 乡镇（街道办） 2 公检法 3 市垂直单位

4 卫生院 5 学校

5 其他或补充说明\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**F6.高新区是否实行部门分类绩效系数\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 是，与高新区经济、产业和创新创业关系越紧密，部门绩效系数越高

2 否，所有部门无系数差别

3 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**F7.高新区确定各部门考核内容、指标和目标的方式\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 以各部门自下而上填报为主

2 以管委会根据总体绩效指标，层层分解至部门，自上而下制定为主

3 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**F8.高新区是否有针对关键绩效考核指标和目标的审核机制\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 有，考核办审核为主

2 有，管委会领导审核

3 无

4 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**F9.高新区部门考核周期\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 季度考核

2 半年考核

3 年度考核

4 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**F10.高新区考核组织方式\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 绩效办或者目标办组织

2 绩效办或者目标办组织主要部门进行

3 其他（请列明）\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**F11.高新区绩效考核结果应用情况\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 绩效考核结果与绩效工资、人员晋升、评优等紧密挂钩

2 绩效考核结果基本与绩效工资、人员晋升、评优等关系不大

3 其他\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**F12.近两年，高新区是否采取末位淘汰制\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 有，每年淘汰人员占全部人员数\_\_\_\_\_\_\_\_\_%。

2 没有

**F13.当前，高新区绩效考核存在的问题\_\_\_\_\_\_\_\_\_。**

1 考核指标和目标设置机制有待优化，未能很好的体现落实高新区的战略和任务

2 考核指标与部门本职工作结合不强，缺乏工作抓手

3 考核周期过长，及时激励性偏弱

4 绩效考核偏形式化，考核结果应用不强

5 其他\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 没有行政授权型：管委会为派出机构，没有经济、行政和社会管理权限。

   部分授权型：管委会为派出机构，具有部分经济、行政和社会管理权限。

   完全授权型：管委会得到授权，对辖区行使市级经济、行政、社会事务管理权限，代表政府全面负责园区基础设施、土地开发、招商引资和社会管理等工作。

   政区合一型：高新区与所在行政区合署办公，两块牌子、一套人马。 [↑](#footnote-ref-0)